Hjørring Kommunes

HANDLINGSPLAN FOR KYSTBESKYTTELSE

Vedtaget af Byrådet 26. februar 2020

Hjørring Kommune

HJØRRING KOMMUNES
HANDLINGSPLAN FOR KYSTBESKYTTELSE

Handlingsplanen for kystbeskyttelse er den samlede politiske ramme for, hvordan Hjørring Kommune administrerer og forvalter de forskelligartede opgaver, som kommunen har ansvaret for i relation til kystbeskyttelse.

Handlingsplanen behandler således de forskellige roller og opgaver, som Hjørring Kommune har i forhold til kystbeskyttelse og den er samtidig retningsgivende for, hvordan der samarbejdes med de forskellige eksterne aktører (private såvel som andre myndigheder), der ligeledes har interesser i kystbeskyttelsen i kommunen.

Som baggrund for handlingsplanen er der udarbejdet en samlet kystplan, der er baggrundsdokument for handlingsplanen og redegør for udfordringer og tekniske forhold omkring kystbeskyttelse i kommunen. Handlingsplanen skal dog ses som et selvstændigt dokument og udgør dermed også Hjørring Kommunes politik for kystbeskyttelse.

1. Hjørring Kommunes roller i relation til kystbeskyttelse

Hjørring Kommune har som både myndighed og ejer forskellige roller og opgaver indenfor kystbeskyttelsesområdet. I det nedenstående fastlægges, hvordan Hjørring Kommune varetager de forskellige roller.

1.1 Hjørring kommune som lodsejer

Hjørring Kommune vil arbejde for at kystbeskytte egen ejendom, når der er et behov herfor og når det vurderes fordelagtigt ud fra en helhedsvurdering og herunder af økonomiske forhold. Er der ikke tilstrækkelige værdier, der er truet, vil kommunen ikke tage initiativ til kystbeskyttelse af egne arealer.

Hjørring Kommune vil vedligeholde eksisterende nedkørsler til stranden, således at det tilstræbes, at tilgængeligheden sikres hele året. Undtaget herfra er nedkørslen ved Redningshuset i Løkken, der som minimum holdes farbar i sommerhalvåret, idet der i dette område findes alternative adgange til stranden.

1.2 Hjørring Kommune som myndighed

Hjørring Kommune er efter ansøgning fra lodsejere indstillet på at meddele tilladelse til kystbeskyttelse, når der er behov for at beskytte truede ejendomme imod kysterosion. Ansøgningerne behandles individuelt og fremlægges til politisk godkendelse inden, der kan meddeles tilladelse.

Ved behandling af ansøgninger om kystbeskyttelse prioriteres det, at kyststrækninger skal ses i helhed. Der skal etableres ensartede løsninger på længere sammenhængende strækninger.

Tilladelser kan alene meddeles inden for rammerne af kystbeskyttelsesloven, planloven, naturbeskyttelsesloven m.fl. I vurderingen af en sag vil Hjørring Kommune lægge vægt på, at stranden

bevares og de rekreative værdier sikres. I vurderingen af ansøgning om kystbeskyttelse vil Hjørring Kommune også lægge vægt på forhold omkring badesikkerhed, hvorfor faste anlæg med bølgebrydere, høfder og lignende normalt ikke prioriteres.

Hjørring kommune ønsker at fremme sanddækkede skråningsbeskyttelser og kompenserende sandfodring som den foretrukne løsning, når der er behov for etablering af ny kystbeskyttelse.

Hjørring Kommune ser gerne, at lodsejere tager initiativ til at beskytte deres ejendom i så god tid at stormhændelser fortsat "tåles". I denne situation kan sandfodring udgøre den eneste kystbeskyttelse, hvilket både er billigst og bedst varetager de rekreative interesser.

Når der meddeles tilladelse til etablering af hård kystbeskyttelse ("passiv kystbeskyttelse") bliver der stillet vilkår om sandfodring i en mængde, der modsvarer det samlede erosion i kystprofilet på strækningen. Der skal fodres med uforurenede materialer, der er naturligt forekommende på den konkrete lokalitet.

Nye skråningsbeskyttelser skal som minimum holdes sanddækket i sommerhalvåret og der skal holdes tilplantet med hjelme eller marehalm, således anlægget ikke skæmmer landskabet og stranden samt med henblik på at reducere sandfygning.

Det stilles vilkår om, at tilladelse til kystbeskyttelse tinglyses og at anlægget kan kræves fjernes, såfremt vilkår om nødvendig vedligeholdelse og fodring ikke opfyldes. Til dette formål skal der etableres sikkerhedsstillelse.

Når der meddeles tilladelse til etablering af kystbeskyttelsesanlæg sker dette på forskellige vilkår, bl.a. om nødvendig sandfodring. Kystbeskyttelsesloven giver hjemmel til, at der også kan stilles vilkår om, at ansøger stiller garanti til dækning af omkostninger til fjernelse af kystbeskyttelsesanlægget, såfremt anlæggets ejer ikke sikrer, at vilkår overholdes og anlægget derved er til gene.

Ved fastsættelse af vilkår om sikkerhedsstillelse vil beløbets størrelse fastsættes på baggrund af en konkret vurdering / beregning af omkostningerne til fjernelse af det konkrete anlæg og retablering af stranden. I den forbindelse vil der kunne ske modregning af værdier, som medgåede materialer udgør.

En sikkerhedsstillelse vil typisk ske i form af en bankgaranti.

2. Hjørring Kommune og fælles offentlige interesser

Hjørring Kommune vil prioritere, at kommunens indsatser retter sig imod at håndtere den generelle erosionsudfordring. Konkret vil Hjørring Kommune støtte sandfodringsprojekter, der bidrager til at udligne sedimenttabet ved, indenfor rammerne af beslutninger truffet af byrådet, at matche private lodsejeres indsats til fodring i forholdet 1:1.

Af hensyn til at kommunen agerer lovligt indenfor rammerne af Kommunalfuldmagten, er det i denne sammenhæng afgørende, at Hjørring Kommunes bidrag skal fremme almene og generelle offentlige interesser. Hjørring Kommunes bidrag kan således ikke anvendes til at løfte konkrete vilkår i tilladelser til kystbeskyttelse. Vilkår i konkrete tilladelser er lodsejernes ansvar, da der er tale om private økonomiske interesser.

Hjørring Kommune vil arbejde for, at midler fra offentlige myndigheder, fonde, puljer o.a., der kan anvendes til kystbeskyttelse, målrettes projekter, der har bred offentlige interesse.

Hjørring Kommune vil indgå i løsning af kysterosion på strækninger, hvor det er meget væsentlige offentlige interesser, der er truet. Indenfor den økonomiske ramme afsat af byrådet, vil Hjørring kommune i disse situationer kunne overtage driftsopgaver, bidrage til finansiering og på anden vis indgå i løsninger, evt. i et samarbejde med andre parter. Et eksempel på dette er sandfodringen ved kystfremspringet ved Lønstrup By, som er et projekt, der drives i et samarbejde med Kystdirektoratet.

Hjørring Kommune vil arbejde for, at der skabes hensigtsmæssige rammebetingelser for sandfodring. Dette betyder, at Hjørring Kommune vil arbejde for at nødvendige tilladelser til nyttiggørelse og til sandfodring på søterritoriet er på plads, således private lodsejere kan indfri vilkår, der stilles i tilladelser til kystbeskyttelse. Tilladelserne vil endvidere kunne anvendes således, at ekstraordinære bevillinger til kystbeskyttelse skal kunne gennemføres uden forudgående sagsbehandling til at søge og meddele tilladelser. Disse rammebetingelser drejer sig om:

- Tilladelse til indvinding af sand fra vestmolen i Hirtshals, der uden beregning kan stilles til rådighed for private (på nærmere vilkår).
- Tilladelser til nyttiggørelse af sand fra indsejlingen til Hirtshals Havn
- Oprensning af sand fra Hirtshals Havn, der ikke nyttiggøres på Hjørring Kommunes vestvendte kyst, skal bypass og klappes kystnært øst for havnen af hensyn til kommunens nordvendte kyststrækning
- Tilladelse til sandfodring på udsatte strækninger på Hjørring Kommunes vestvendte kyst (nyttiggørelse af sand fra indsejlingen til Hirtshals Havn)
- Tilladelse til by passe sand omkring Løkken Læmole stilles til rådighed uden beregning for private (på nærmere vilkår)
- Arbejde for etablering af et marint indvindingsfelt ud for den sydlige del af kommunen, såfremt efterspørgslen efter sand til fodring i dette område berettiger dette. På sigt skal et sådant marint indvindingsfelt kunne erstatte by pass omkring Løkken Læmole.
- Arbejde for, at prisfastsættelse ved fodring konkurrenceudsættes

Hjørring Kommune vil fortsat arbejde for, at staten inddrages i langsigtede løsningen omkring de erosionsudfordringer, som forekommer i Hjørring Kommune. Hjørring Kommune ser fortsat gerne, at ”Fællesaftalen” udvides til at omfatte alle erosionstruede strækninger i Hjørring Kommune, hvor der er lokal betalingsvillighed. Hjørring Kommune finder, at ”Kystanalysen” skal danne baggrund for prioritering af Statens indsats på kystområdet fremadrettet (Kystdirektoratet, Kystanalysen, 2016).

3. Rammer for arbejdet med kystbeskyttelse

3.1 Økonomi

Nedenfor beskrives den økonomi, der er forventes til kystbeskyttelsesområdet i Hjørring Kommune i 2020. Formålet er alene at give et overblik over de forventede indsatser. Der er således tale om et øjebliksbillede, der kan forandres ved byrådsbeslutninger, statens finanslov, private initiativer osv. Listen omfatter kun projekter, hvor kommunen forventes, at have aktiv part i.
4.

Indsats, anslået år 2020	**Bygherre**	**Samlet budget**	**Kommunens budget**	**bemærkninger**
Fællesaftale (Lønstrup)	Kystdirektoratet	4,2 mio kr *)	2,1 mio kr *)	Sandfodring ved Lønstup by, 1.100m
Samarbejdsprojekt, med ca en snes grundejerforeninger om sandfodring	Hjørring Kommune	Op til 3,0 mio kr	Op til 1,5 mio kr	Sandfodring ved den vestvendte kyst. Kommunen matcher private bidrag 1:1 **)
Nedkørsler	Hjørring Kommune	ca 0,5 mio kr	ca 0,5 mio kr	Styret af behov. Indeholdes i den løbende drift
Drift af faste anlæg	Hjørring Kommune	ca 0,15 mio kr	ca 0,15 mio kr	Drift fastsat i vilkår vedr. strækning ved nedkørsel ved Nørlev samt Kongestien/Redningshus
Finansloven ***)	Hjørring Kommune og/eller private aktører	Op til 10 mio kr (andel af 40 mio kr statslig pulje)	0 kr	Pulje til kystbeskyttelse. Krav og kriterier ikke endeligt udmeldt endnu.

*) Budgettet i Fællesaftalen for 2020 stiger til 2,1+2,1 mio kr. imod tidligere 1,0+1,0 mio kr.

**) Byrådet har afsat 1,5 mio kr fra anlægspuljen til Klimatilpasning og infrastruktur, til samarbejdsprojektet vedr. sandfodring på kommunen vestvendte kyst. Projektet gennemføres i et samarbejde med over et dusin grundejerforeninger, der repræsenterer mere end 2.000 lodsejere. Deltagelse i projektet er på dette tidspunkt frivilligt. Bliver projektet en succes, kan det overvejes at etablere en mere forpligtende ordning (kystbeskyttelseslag).

Private bidrag til projektet matches af kommunen i forholdet 1:1. Projektet har til formål at arbejde hen imod, at den samlede erosionsudfordring på den vestvendte kyst reduceres/elimineres. Målet er således på sigt, at der samlet sandfodres med op imod 400.000 m3/år, svarende til det årlige sandunderskud. Der er således en generel kystbeskyttelsesinteresse projektet sigter imod og dermed en overordnet samfundsinteresse. Kommunens bidrag er således ikke i strid med Kommunalfuldmagten.

En kommune kan derimod ikke lovligt yde tilskud til kystbeskyttelse af konkret strækning af privatøkonomiske hensyn og Hjørring Kommunes bidrag kan således ikke anvendes til at overtage vilkår fra private anlæg. Ved kystbeskyttelse af konkret erosionstruede strækninger, skal grundejerne selv sikre, at alle vilkår i tilladelse til kystbeskyttelse overholdes – herunder sørge for den nødvendige sandfodring foretages. Grundejernes indsats som fastsat ved vilkår kan dog indgå i det samlede sandfodringsprojekt (se i øvrigt afsnit 2)

***) Staten har afsat 40 mio i hhv. 2020 og i 2021 til at støtte løsninger i forhold til oversvømmelse og erosion. Kravene til at søge midlerne er endnu ikke endeligt udmeldt, men det forventes, at projekter i Hjørring Kommune vil blive prioriteret højt. Det må endvidere antages, at der stilles krav om min. 50% egenfinansiering. Administrationen vil arbejde for, at sandfodringsprojektet vil modtage støtte under ordningen. Herudover må det forventes, at et par private ansøgninger om etablering af skråningsbeskyttelse, vil kunne modtage tilskud.

Der er ikke afsat særskilte midler til, at Hjørring Kommune kan søge ind i ordningen. Kommunens andel vil udgøres af bidrag fra eksisterende projekter.

3.2 Kompetenceplan

Myndighedsopgaven blev i 2018 overført fra Staten til kommunerne. Nedenfor ses kompetenceplanen for kystbeskyttelsesområdet:

Aktivitet	**Byråd**	**ØK**	**TMU**	**Adm.**	**Lovgrundlag mv**
Kysthandlingsplan	B	I	I	F	
Budget	B	I	I	F	
Politianmeldelse			B	I	
Kommunalt fællesprojekt (tvungen partsfordeling)			B	I	Kystbeskyttelsesloven kapitel 1a
Tilladelse			B	I	Kystbeskyttelsesloven §3
Håndhævelse				B	Kystbeskyttelseslovens §19

B: beslutter
I: Indstiller
F: Forbereder

Vedtaget i Byrådet den 26. februar 2020